

ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ
ΚΛΙΜΑΚΙΟ ΠΡΟΛΗΠΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ ΔΑΠΑΝΩΝ
ΣΤΟ VII ΤΜΗΜΑ
ΠΡΑΞΗ 309-19

Δ.Ε.Υ.Α :Κατάτμηση ομοειδών εργασιών

Προσφυγή στη διαδικασία της απευθείας ανάθεσης επιτρέπεται όταν η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, χωρίς Φ.Π.Α., είναι ίση ή κατώτερη από το ποσό των είκοσι χιλιάδων (20.000) ευρώ». **Κατά τα ανωτέρω, που εφαρμόζονται και για τις Δ.Ε.Υ.Α. (βλ. ΚΠΕΔ VII Τμ. πράξη 76/ 2018),** οι δημόσιοι φορείς μπορούν να αναθέτουν απευθείας συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών, η ετήσια συνολική προϋπολογιζόμενη δαπάνη των οποίων δεν υπερβαίνει το ποσό των 20.000,00 ευρώ χωρίς Φ.Π.Α.. Προκειμένου δε να διαπιστωθεί το ποσό στο οποίο ανέρχεται η ετήσια συνολική προϋπολογιζόμενη δαπάνη μίας σύμβασης και, συνακόλουθα, η δυνατότητα απευθείας ανάθεσής της, λαμβάνεται υπόψη η συνολική δαπάνη που απαιτείται για να καλυφθούν οι ανάγκες τους εντός ενός οικονομικού έτους για συγκεκριμένα έργα, αγαθά και υπηρεσίες, που, κατά τα διδάγματα της κοινής πείρας και τις συναλλακτικές αντιλήψεις, θεωρούνται όμοια ή ομοειδή ή που, λόγω της φύσης, του αντικειμένου ή της λειτουργικότητάς τους, εντάσσονται σε όμοιες ή παρεμφερείς κατηγορίες. Στο πλαίσιο αυτό, είναι μη νόμιμος ο επιμερισμός της συνολικής ποσότητας όμοιων ή ομοειδών αγαθών, υπηρεσιών ή έργων σε περισσότερες κατηγορίες και η εν συνεχεία απευθείας ανάθεσή τους με βάση το ύψος της δαπάνης που προκύπτει από την τεχνητή αυτήν κατάτμηση, διότι με τον τρόπο αυτόν επιχειρείται η αποφυγή τήρησης της διαγωνιστικής διαδικασίας **(βλ. ΚΠΕΔ VII Τμ. πράξεις 20/2019, 151/2018 και την εκεί παρατιθέμενη νομολογία).**

Η επίμαχη δαπάνη **δεν είναι νόμιμη**, καθόσον η αποκατάσταση με άοπλο σκυρόδεμα πεζοδρομίων και η επιστρωση αυτών, όπως και νησίδων και πλατειών, καθώς και η αποκατάσταση οδοστρωμάτων με επιστρωση ασφάλτου συνιστούν, κατά τα διδάγματα της κοινής πείρας και τις συναλλακτικές αντιλήψεις, όμοιες εργασίες αποκατάστασης ζημιών, πολλώ μάλλον που και τα διαφορετικά υλικά αποκατάστασης που εν προκειμένω χρησιμοποιήθηκαν (άσφαλτος, σκυρόδεμα κ.λ.π.) ανήκουν στην ίδια κατηγορία, ήτοι συνιστούν υλικά κατασκευής οδικών έργων. Εξάλλου, τόσο η προμήθεια αυτών όσο και η εκτέλεση των σχετικών εργασιών μπορεί να γίνει από ίδιες κατηγορίες προσώπων, όπως άλλωστε τούτο αποδεικνύεται και από το γεγονός ότι και οι δύο ανάδοχοι ασχολούνται **με τα «οικοδομικά»** και καμία επιρροή δεν ασκεί το γεγονός της αναγραφής των ανωτέρω εργασιών σε διαφορετικό Κ.Α.Ε. **Συνεπώς, ενόψει του ότι η ετήσια συνολική προϋπολογιζόμενη δαπάνη για τις ομοειδείς εργασίες που αφορούν στην αποκατάσταση των οδοστρωμάτων, νησίδων, πεζοδρομίων και πλατειών της Δ.Ε. Λ..., λόγω των ζημιών που προκλήθηκαν από τα έργα επισκευής βλαβών του δικτύου της, αθροιζόμενη ανέρχεται σε 47.585,95 ευρώ (24.645,95 + 22.940,00), δηλαδή υπερβαίνει το ποσό των 20.000,00 ευρώ, πέραν του οποίου δεν επιτρέπεται απευθείας ανάθεση, για την εκτέλεση των ως άνω εργασιών θα έπρεπε να είχε τηρηθεί η διαγωνιστική διαδικασία.**

[Δείτε το πλήρες κείμενο](#)

ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ
ΚΛΙΜΑΚΙΟ ΠΡΟΛΗΠΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ ΔΑΠΑΝΩΝ
ΣΤΟ VII ΤΜΗΜΑ
ΠΡΑΞΗ 309-19

Αποτελούμενο από την Πρόεδρό του Ελένη Λυκεσά, Σύμβουλο και τις Παρέδρους Ιωάννα Ευθυμιάδου (εισηγήτρια) και Λήδα Χαραλαμπίδου.

Γραμματέας: Ιωάννης Αθανασόπουλος, υπάλληλος του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Συνήλθε στις 12 Νοεμβρίου 2019, για να αποφανθεί αν πρέπει να θεωρηθεί το 17Ε, οικονομικού έτους 2019, χρηματικό ένταλμα πληρωμής της Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης, Αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.) Λ....

Σκέφθηκε σύμφωνα με το νόμο

I. Με την από 26.7.2019 έκθεση του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Δήμο Κ... ζητείται να αρθεί η διαφωνία που ανέκυψε μεταξύ αυτού, βάσει της .../11.7.2019 πράξης επιστροφής, και της Δ.Ε.Υ.Α. Λ... (.../24.7.2019 έγγραφο επανυποβολής) για τη θεώρηση του ανωτέρω χρηματικού εντάλματος, ποσού 2.455,86 ευρώ, που αφορά σε εργασίες αποκατάστασης τομών σε οδούς, πεζοδρόμια, πλατείες, πάρκα και λοιπά κοινόχρηστα στη Δ.Ε. Λ..., συνολικής δαπάνης 24.645,95 ευρώ. Κατά τον Επίτροπο, οι εργασίες ανατέθηκαν απευθείας κατόπιν ανεπίτρεπτης κατάτμησης.

II. Ο ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» (Α' 147) ορίζει στο άρθρο 6 ότι «1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς Φ.Π.Α., όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή (...)» και στο άρθρο 118 ότι «1. Προσφυγή στη διαδικασία της απευθείας ανάθεσης επιτρέπεται όταν η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, χωρίς Φ.Π.Α., είναι ίση ή

κατώτερη από το ποσό των είκοσι χιλιάδων (20.000) ευρώ». Κατά τα ανωτέρω, που εφαρμόζονται και για τις Δ.Ε.Υ.Α. **(βλ. ΚΠΕΔ VII Τμ. πράξη 76/ 2018)**, οι δημόσιοι φορείς μπορούν να αναθέτουν απευθείας συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών, η ετήσια συνολική προϋπολογιζόμενη δαπάνη των οποίων δεν υπερβαίνει το ποσό των 20.000,00 ευρώ χωρίς Φ.Π.Α.. Προκειμένου δε να διαπιστωθεί το ποσό στο οποίο ανέρχεται η ετήσια συνολική προϋπολογιζόμενη δαπάνη μίας σύμβασης και, συνακόλουθα, η δυνατότητα απευθείας ανάθεσής της, λαμβάνεται υπόψη η συνολική δαπάνη που απαιτείται για να καλυφθούν οι ανάγκες τους εντός ενός οικονομικού έτους για συγκεκριμένα έργα, αγαθά και υπηρεσίες, που, κατά τα διδάγματα της κοινής πείρας και τις συναλλακτικές αντιλήψεις, θεωρούνται όμοια ή ομοειδή ή που, λόγω της φύσης, του αντικειμένου ή της λειτουργικότητάς τους, εντάσσονται σε όμοιες ή παρεμφερείς κατηγορίες. Στο πλαίσιο αυτό, είναι μη νόμιμος ο επιμερισμός της συνολικής ποσότητας όμοιων ή ομοειδών αγαθών, υπηρεσιών ή έργων σε περισσότερες κατηγορίες και η εν συνεχεία απευθείας ανάθεσή τους με βάση το ύψος της δαπάνης που προκύπτει από την τεχνητή αυτήν κατάτμηση, διότι με τον τρόπο αυτόν επιχειρείται η αποφυγή τήρησης της διαγωνιστικής διαδικασίας **(βλ. ΚΠΕΔ VII Τμ. πράξεις 20/2019, 151/2018 και την εκεί παρατιθέμενη νομολογία)**.

III. Στην κρινόμενη υπόθεση, με τη .../11.4.2019 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της Δ.Ε.Υ.Α. Λ... εγκρίθηκε η απευθείας ανάθεση της «Αποκατάστασης τομών σε οδούς, πεζοδρόμια, πλατείες, πάρκα και λοιπά κοινόχρηστα στη Δ.Ε. Λ...» στον Α... Α..., έναντι ποσού 24.645,95 ευρώ με Φ.Π.Α., σε βάρος του Κ.Α.Ε. 62.07.03.005. Η ως άνω ανάθεση περιλαμβάνει 1. Αποκατάσταση επίστρωσης πεζοδρομίου, νησίδας ή πλατείας στις θέσεις ορυγμάτων υπόγειων δικτύων και 2. Αποκατάσταση πεζοδρομίου από άοπλο σκυρόδεμα στις θέσεις ορυγμάτων υπόγειων δικτύων. Συνακόλουθα, στις 8.5.2019 υπογράφηκε η σχετική σύμβαση και για την πληρωμή του αναδόχου για μέρος των εργασιών εκδόθηκε το ελεγχόμενο χρηματικό

ένταλμα. Προηγουμένως, με τη .../11.4.2019 όμοια απόφαση της ίδιας συνεδρίασης του Διοικητικού Συμβουλίου, είχε εγκριθεί η απευθείας ανάθεση στην εταιρία «B... T... και Σία Ο.Ε.», σε βάρος του Κ.Α.Ε. 62.07.04.005, των «Αποκαταστάσεων τομών σε οδούς (ασφαλτικά) Δ.Ε. Λ...», για την οποία υπογράφηκε η από 15.4.2019 σύμβαση, ποσού 22.940 ευρώ με τον Φ.Π.Α., μέρος της οποίας έχει ήδη εξοφληθεί με το 1Ε, οικονομικού έτους 2019, χρηματικό ένταλμα της ως άνω Δ.Ε.Υ.Α.. Οι εργασίες αμφοτέρων των ως άνω συμβάσεων κατέστησαν αναγκαίες λόγω εργασιών που εκτέλεσε η Δ.Ε.Υ.Α. Λ... για την επισκευή βλαβών στα δίκτυα ύδρευσης και αποχέτευσης, οι οποίες είχαν σαν αποτέλεσμα τη βλάβη οδών, πεζοδρομίων, πάρκων κ.λ.π. της Δ.Ε. Λ..., και της υποχρέωσής της για επαναφορά των χώρων επέμβασης στην πρότερη κατάσταση.

IV. Με δεδομένα αυτά, η επίμαχη δαπάνη δεν είναι νόμιμη, καθόσον η **αποκατάσταση με άοπλο σκυρόδεμα πεζοδρομίων και η επίστρωση αυτών, όπως και νησίδων και πλατειών, καθώς και η αποκατάσταση οδοστρωμάτων με επίστρωση ασφάλτου συνιστούν, κατά τα διδάγματα της κοινής πείρας και τις συναλλακτικές αντιλήψεις, όμοιες εργασίες αποκατάστασης ζημιών, πολλώ μάλλον που και τα διαφορετικά υλικά αποκατάστασης που εν προκειμένω χρησιμοποιήθηκαν (άσφαλτος, σκυρόδεμα κ.λ.π.) ανήκουν στην ίδια κατηγορία, ήτοι συνιστούν υλικά κατασκευής οδικών έργων.** Εξάλλου, τόσο η προμήθεια αυτών όσο και η εκτέλεση των σχετικών εργασιών μπορεί να γίνει από ίδιες κατηγορίες προσώπων, όπως άλλωστε τούτο αποδεικνύεται και από το γεγονός ότι και οι δύο ανάδοχοι ασχολούνται με τα «οικοδομικά» και καμία επιρροή δεν ασκεί το γεγονός της αναγραφής των ανωτέρω εργασιών σε διαφορετικό Κ.Α.Ε.

Συνεπώς, ενόψει του ότι η ετήσια συνολική προϋπολογιζόμενη δαπάνη για τις ομοειδείς εργασίες που αφορούν στην αποκατάσταση των οδοστρωμάτων, νησίδων, πεζοδρομίων και πλατειών της Δ.Ε. Λ..., λόγω των ζημιών που προκλήθηκαν από τα έργα επισκευής βλαβών του δικτύου της, αθροιζόμενη ανέρχεται σε 47.585,95 ευρώ (24.645,95 + 22.940,00), δηλαδή υπερβαίνει

το ποσό των 20.000,00 ευρώ, πέραν του οποίου δεν επιτρέπεται απευθείας ανάθεση, για την εκτέλεση των ως άνω εργασιών θα έπρεπε να είχε τηρηθεί η διαγωνιστική διαδικασία.

V. Κατ' ακολουθία των ανωτέρω, το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα δεν πρέπει να θεωρηθεί.

Για τους λόγους αυτούς

Αποφαίνεται ότι το 17Ε, οικονομικού έτους 2019, χρηματικό ένταλμα πληρωμής της Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης Αποχέτευσης Λ... δεν πρέπει να θεωρηθεί.

**Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΕΛΕΝΗ ΛΥΚΕΣΑ**

**Η ΕΙΣΗΓΗΤΡΙΑ ΠΑΡΕΔΡΟΣ
ΙΩΑΝΝΑ ΕΥΘΥΜΙΑΔΟΥ**

**Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΙΩΑΝΝΗΣ ΑΘΑΝΑΣΟΠΟΥΛΟΣ**