

ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ
ΚΛΙΜΑΚΙΟ ΠΡΟΛΗΠΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ ΔΑΠΑΝΩΝ
ΣΤΟ VII ΤΜΗΜΑ
ΠΡΑΞΗ 33-19

Απευθείας ανάθεση: Προσκόμιση αποδεικτικών στοιχείων (ποινικού μητρώου και φορολογικής ενημερότητας) σε χρόνο μεταγενέστερο της υπογραφής της σύμβασης

Λαμβανομένων υπόψιν ότι, κατά τα αναφερόμενα στο .../ 9.11.2018 έγγραφο του Προϊσταμένου της Διεύθυνσης Κοινωνικής Προστασίας, Παιδείας - Πολιτισμού και Τουρισμού του Δήμου Φ..., η προσκόμιση των απαραίτητων δικαιολογητικών από πλευράς της αναδόχου **(όπως φορολογικής ενημερότητας και ποινικού μητρώου)** έλαβε χώρα εκ των υστέρων λόγω «λανθασμένης επικοινωνίας» μεταξύ των μερών (αρμόδιας υπηρεσίας Δήμου Φ... και αναδόχου), **το Κλιμάκιο άγεται στην κρίση ότι δεν προέκυψε πρόθεση καταστρατήγησης των εφαρμοστέων διατάξεων από πλευράς των οργάνων του Δήμου Φ..., με συνέπεια να δύναται να αποδοθεί σε συγγνωστή πλάνη η επιλογή του Δήμου να αρκεστεί στην υποβολή των σχετικών πιστοποιητικών ως δικαιολογητικών πληρωμής του εντάλματος (πρβλ. και τελ. εδ. της παρ. 2 του άρθρου 73 του ν. 4412/2016), η νομιμότητα και πληρότητα των οποίων δεν αμφισβητείται από την Επίτροπο.**

Κατ' ακολουθίαν των ανωτέρω, το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα θα μπορούσε να θεωρηθεί λόγω συγγνωστής πλάνης

[Δείτε το πλήρες κείμενο](#)

ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ
ΚΛΙΜΑΚΙΟ ΠΡΟΛΗΠΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ ΔΑΠΑΝΩΝ
ΣΤΟ VII ΤΜΗΜΑ
ΠΡΑΞΗ 33-19

Αποτελούμενο από την Πρόεδρό του Ελένη Λυκεσά, Σύμβουλο, και τους Ευθύμιο Καρβέλη, Πάρεδρο, και, κωλυομένων των λοιπών Παρέδρων, Ευάγγελο Φλωράτο, Εισηγητή.

Γραμματέας: Ιωάννης Αθανασόπουλος, υπάλληλος του Ελεγκτικού Συνεδρίου.
Συνήλθε στις 28 Ιανουαρίου 2019, για να αποφανθεί αν πρέπει να θεωρηθεί το 258, οικονομικού έτους 2018, χρηματικό ένταλμα πληρωμής του Δήμου Φ...

Σκέφθηκε σύμφωνα με το νόμο

1. Με την από 23.11.2018 έκθεση της Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Φ... ζητείται να αρθεί η διαφωνία που ανέκυψε μεταξύ αυτής, κατόπιν της .../29.10.2018 πράξης επιστροφής, και του Δήμου Φ... για τη θεώρηση του ανωτέρω χρηματικού εντάλματος, ποσού 6.634 ευρώ, που αφορά σε αμοιβή για την πραγματοποίηση μουσικοθεατρικής παράστασης, στο πλαίσιο διοργάνωσης πολιτιστικών εκδηλώσεων του Δήμου Φ... Κατά την Επίτροπο, η δαπάνη είναι μη νόμιμη, διότι η φερόμενη ως δικαιούχος επιχείρηση δεν απέδειξε, πριν την ανάθεση της παραπάνω υπηρεσίας, ότι δεν συντρέχουν στο πρόσωπο της οι προβλεπόμενοι στο άρθρο 73 του ν. 4412/2016 λόγοι αποκλεισμού από τις διαδικασίες σύναψης δημόσιας σύμβασης, προσκομίζοντας απόσπασμα ποινικού μητρώου και αποδεικτικό φορολογικής ενημερότητας.

2.1 Ο ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις οδηγίες ... και ...)» (Α' 147), ορίζει στο άρθρο 73, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 107 του ν. 4497/2017 (Α' 171), ότι «1. Οι αναθέτουσες αρχές αποκλείουν έναν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή σε διαδικασία σύναψης σύμβασης όταν αποδεικνύουν [...] ότι υπάρχει εις βάρος του αμετάκλητη καταδικαστική απόφαση για έναν από τους ακόλουθους λόγους: α)

συμμετοχή σε εγκληματική οργάνωση [...] 2. Αποκλείεται από τη συμμετοχή σε διαδικασία σύναψης σύμβασης οποιοσδήποτε οικονομικός φορέας, εάν η αναθέτουσα αρχή: α) γνωρίζει ότι ο εν λόγω οικονομικός φορέας έχει αθετήσει τις υποχρεώσεις του όσον αφορά την καταβολή φόρων [...] και αυτό έχει διαπιστωθεί από δικαστική ή διοικητική απόφαση με τελεσίδικη και δεσμευτική ισχύ [...] ή/και β) μπορεί να αποδείξει με τα κατάλληλα μέσα ότι ο οικονομικός φορέας έχει αθετήσει τις υποχρεώσεις του όσον αφορά την καταβολή φόρων [...] 11. Το παρόν άρθρο δεν εφαρμόζεται σε δημόσιες συμβάσεις με εκτιμώμενη αξία ίση ή κατώτερη των δύο χιλιάδων πεντακοσίων (2.500) ευρώ χωρίς Φ.Π.Α.» και στο άρθρο 80 προβλέπει, ως αποδεικτικά της μη συνδρομής των λόγων αποκλεισμού των παρ. 1 και 2 του άρθρου 73, αφενός, απόσπασμα ποινικού μητρώου ή άλλου ισοδύναμου εγγράφου και, αφετέρου, πιστοποιητικό που εκδίδεται από την αρμόδια αρχή του οικείου κράτους - μέλους ή χώρας.

2.2 Σύμφωνα με τα ανωτέρω οι οικονομικοί φορείς πρέπει, επί ποινή αποκλεισμού συμμετοχής τους από τη διαδικασία σύναψης δημόσιας σύμβασης εκτιμώμενης αξίας ίσης ή ανώτερης των 2.500 ευρώ (χωρίς Φ.Π.Α.), να μην έχουν διαπράξει τα εγκλήματα που αναφέρονται στο νόμο, καθώς και να μην έχουν αθετήσει τις φορολογικές τους υποχρεώσεις. Για τη μη συνδρομή δε στο πρόσωπό τους των εν λόγω λόγων αποκλεισμού υποχρεούνται πριν τη σύναψη της σύμβασης να προσκομίσουν τα στο νόμο αναφερόμενα αποδεικτικά στοιχεία. Η ως άνω υποχρέωση συναρτάται μόνο με το ύψος της προϋπολογιζόμενης δαπάνης της σύμβασης και όχι και με τη διαδικασία ανάθεσής της και επομένως υφίσταται και για τις συμβάσεις που ανατίθενται απευθείας βάσει του άρθρου 118 του ν. 4412/2016 (Κ.Π.Ε.Δ. Τμ. VII 21, 130, 155/2018, 160/2017).

3. Στην υπό κρίση περίπτωση προκύπτουν τα ακόλουθα: Κατόπιν της .../2018 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου Φ..., με την οποία εγκρίθηκε η διενέργεια δαπανών για τη διοργάνωση πολιτιστικών εκδηλώσεων («Πολιτιστικό Καλοκαίρι 2018») - μεταξύ των οποίων περιελήφθη η «Μουσική Βραδιά: "Όταν το θέατρο

συνάντησε την Μουσική”» - εκδόθηκε η .../ 10.8.2018 «Πρόσκληση Εκδήλωσης Ενδιαφέροντος “Μουσικοθεατρική παράσταση στο πλαίσιο του Πολιτιστικού Καλοκαιριού 2018, στις 23 Αυγούστου 2018”». Στην εν λόγω πρόσκληση, ορίστηκε ότι η κατακύρωση της προμήθειας θα γίνει με κριτήριο την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής, καθώς και ότι. «Για την απόδειξη της μη συνδρομής των λόγων αποκλεισμού των παρ. 1 & 2 του άρθρ. 73 και του άρθρ. 74 του Ν.4412/2016, οι προσφορές των ενδιαφερομένων εκτός της οικονομικής προσφοράς να περιέχουν και τα κάτωθι δικαιολογητικά: 1. Αντίγραφο Ποινικού Μητρώου (πρωτότυπο ή αντίγραφο). [...] 2. Φορολογική Ενημερότητα. 3. Ασφαλιστική ενημερότητα». Συναφώς, υπεβλήθη, στις 14.8.2018, προσφορά από την επιχείρηση «Μ... Δ... “Θεατρικές Παραγωγές Η... Π...”», στην οποία, εν συνεχεία, ανατέθηκε από το Δήμο Φ... η ανωτέρω υπηρεσία, έναντι συμβατικού ανταλλάγματος ύψους 6.634 ευρώ και υπεγράφη η .../17.8.2018 σύμβαση. Ωστόσο, τα ανωτέρω απαιτούμενα από το άρθρο 73 του ν. 4412/2016 δικαιολογητικά δεν προσκομίστηκαν κατά την ανάθεση, αλλά αργότερα κατά την έκδοση του ελεγχόμενου εντάλματος. Ειδικότερα, κατά το χρονικό αυτό σημείο προσκομίστηκαν το από 23.8.2018 τιμολόγιο της αναδόχου, το αυθημερόν εκδοθέν πρωτόκολλο παραλαβής υπηρεσιών, το .../31.8.2018 αποδεικτικό ενημερότητας χρεών και η .../ 10.9.2018 βεβαίωση ασφαλιστικής ενημερότητας Ε.Φ.Κ.Α. της επιχείρησης «Μ... Δ... Μ... Ν... Μ...», καθώς και το/31.8.2018 αντίγραφο ποινικού μητρώου του Η.. Π... του Ν...

4. Λαμβανομένων όμως υπ’ όψιν ότι, κατά τα αναφερόμενα στο .../ 9.11.2018 έγγραφο του Προϊσταμένου της Διεύθυνσης Κοινωνικής Προστασίας, Παιδείας - Πολιτισμού και Τουρισμού του Δήμου Φ..., η προσκόμιση των απαραίτητων δικαιολογητικών από πλευράς της αναδόχου (όπως φορολογικής ενημερότητας και ποινικού μητρώου) έλαβε χώρα εκ των υστέρων λόγω «λανθασμένης επικοινωνίας» μεταξύ των μερών (αρμόδιας υπηρεσίας Δήμου Φ... και αναδόχου), το Κλιμάκιο άγεται στην κρίση ότι δεν προέκυψε πρόθεση καταστρατήγησης των

εφαρμοστέων διατάξεων από πλευράς των οργάνων του Δήμου Φ..., με συνέπεια να δύναται να αποδοθεί σε συγγνωστή πλάνη η επιλογή του Δήμου να αρκεστεί στην υποβολή των σχετικών πιστοποιητικών ως δικαιολογητικών πληρωμής του εντάλματος (πρβλ. και τελ. εδ. της παρ. 2 του άρθρου 73 του ν. 4412/2016), η νομιμότητα και πληρότητα των οποίων δεν αμφισβητείται από την Επίτροπο.

5. Κατ' ακολουθίαν των ανωτέρω, το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα θα μπορούσε να θεωρηθεί λόγω συγγνωστής πλάνης, αν δεν είχε λήξει το οικονομικό έτος 2018, τις πιστώσεις του οποίου βαρύνει.

Για τους λόγους αυτούς

Αποφαίνεται ότι το 258, οικονομικού έτους 2018, χρηματικό ένταλμα πληρωμής του Δήμου Φ..., ποσού 6.634 ευρώ, δεν πρέπει να θεωρηθεί.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΕΛΕΝΗ ΛΥΚΕΣΑ

Ο ΕΙΣΗΓΗΤΗΣ
ΕΥΑΓΓΕΛΟΣ ΦΛΩΡΑΤΟΣ

Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΙΩΑΝΝΗΣ ΑΘΑΝΑΣΟΠΟΥΛΟΣ