

ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

ΚΛΙΜΑΚΙΟ ΣΤ΄

ΠΡΑΞΗ 164/2018

Περίληψη

«Ο προβλεπόμενος στο άρθρο 36 Ν.4129/13 έλεγχος νομιμότητας επί των συγχρηματοδοτούμενων συμβάσεων προμηθειών αγαθών, παροχής υπηρεσιών και εκτέλεσης έργων διενεργείται υποχρεωτικά πριν από τη σύναψη τους από Κλιμάκια του Ελεγκτικού Συνεδρίου, εφόσον η προϋπολογιζόμενη δαπάνη υπερβαίνει το ποσό των δέκα εκατομμυρίων (10.000.000) ευρώ (χωρίς Φ.Π.Α.)».

Το ανωτέρω όριο των δέκα εκατομμυρίων ισχύει και εφαρμόζεται, του νόμου μη διακρίνοντας, ανεξάρτητα από το εάν η υποβληθείσα προς έλεγχο σύμβαση αφορά αυτοτελές έργο ή υποέργο, η εκτέλεση του οποίου εντάσσεται σε ένα ευρύτερο πλαίσιο υλοποίησης περισσότερων υποέργων, καθώς και του ύψους ή του ποσοστού χρηματοδότησης από πρόγραμμα ή δράση της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Ενόψει αυτών, οι συγχρηματοδοτούμενες συμβάσεις, η προϋπολογιζόμενη δαπάνη των οποίων υπολείπεται του ως άνω ποσού, δεν υπάγονται στον προσυμβατικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου (πρβλ Ε.Σ. Ζ΄ Κλιμ. 120, 50, 45/2016, Ε΄ Κλιμ. 81/2015, 268, 228, 227, 226/2013 κ.ά.).

Η ελεγχόμενη διαδικασία υπάγεται στην έννοια του συγχρηματοδοτούμενου του άρθρου 35 παρ 3α ν. 4129/2013, δεδομένου ότι εντάσσεται σε

πρόγραμμα χρηματοδοτούμενο από τα ταμεία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, βαρύνοντας τις πιστώσεις της οικείας δράσης. Συνεπώς, απαραδέκτως υποβάλλεται για προσυμβατικό έλεγχο το σχέδιο σύμβασης με αντικείμενο την προμήθεια ειδών τροφίμων για τη Διεύθυνση Παιδικών Σταθμών Δήμου, τον Οργανισμό Βρεφονηπιακής Παιδικής και Οικογενειακής Μέριμνας Δήμου και το Δημοτικό Βρεφοκομείο, δοθέντος ότι η προϋπολογιζόμενη δαπάνη αυτού υπολείπεται του ορίου των δέκα εκατομμυρίων ευρώ χωρίς Φ.Π.Α.

[Δείτε το πλήρες κείμενο :](#)

ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

ΚΛΙΜΑΚΙΟ ΣΤ΄

ΠΡΑΞΗ 164/2018

Αποτελούμενο από τον Πρόεδρό του Δημήτριο Πέππα, Σύμβουλο και τα μέλη Νικολέτα Ρένεση και Αικατερίνη Μποκώρου, Παρέδρους.

Συνήλθε στην αίθουσα διασκέψεων του Καταστήματός του, στις 5 Ιουνίου 2018, για να ελέγξει τη νομιμότητα τη νομιμότητα της διαδικασίας ανάδειξης αναδόχου και του σχεδίου σύμβασης για την προμήθεια ειδών τροφίμων για τη Διεύθυνση Παιδικών Σταθμών Δήμου Θεσσαλονίκης, τον Οργανισμό Βρεφονηπιακής Παιδικής και Οικογενειακής Μέριμνας (Ο.ΒΡΕ.Π.Ο.Μ) Δήμου Θεσσαλονίκης και το Δημοτικό Βρεφοκομείο Θεσσαλονίκης «Ο Άγιος Στυλιανός», τα στοιχεία των οποίων υποβλήθηκαν στο Ελεγκτικό Συνέδριο στις 10.5.2018 (αριθ. πρωτ. Ε.Σ. 32929).

Άκουσε την εισήγηση της Παρέδρου Νικολέτας Ρένεση.

Σκέφθηκε κατά το νόμο και

έκρινε τα ακόλουθα:

I. Α. Το άρθρο 36 του Κώδικα Νόμων για το Ελεγκτικό Συνέδριο, που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν.4129/2013 (Α' 52), ορίζει ότι: «**1. Για τις συμβάσεις προμήθειας αγαθών, εκτέλεσης έργων και παροχής υπηρεσιών (...) που συνάπτουν οι Ο.Τ.Α. και τα νομικά τους πρόσωπα, προϋπολογιζόμενης δαπάνης, χωρίς φόρο προστιθέμενης αξίας (Φ.Π.Α.), ποσού άνω των διακοσίων χιλιάδων ευρώ, διενεργείται υποχρεωτικά προληπτικός έλεγχος νομιμότητας αυτών, πριν από τη σύναψη τους,** από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, που είναι αρμόδιος για τον προληπτικό έλεγχο των δαπανών τους. 2. Για τις συμβάσεις της προηγούμενης παραγράφου, η προϋπολογιζόμενη δαπάνη των οποίων υπερβαίνει το ποσό, χωρίς Φ.Π.Α., των πεντακοσίων χιλιάδων ευρώ, διενεργείται υποχρεωτικά, πριν τη σύναψη τους, έλεγχος νομιμότητας από το καθ' ύλην αρμόδιο Κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στις παραγράφους 1 και 2 του προηγούμενου άρθρου (...)». Το δε προηγούμενο άρθρο 35 του ίδιου Κώδικα ορίζει στην παρ. 3 εδ. α', όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρο 73 παρ. 1 του ν.4146/2013 (Α' 90/18.4.2013), ότι: «**Ο προβλεπόμενος στην παράγραφο 1 έλεγχος νομιμότητας επί των συγχρηματοδοτούμενων συμβάσεων προμηθειών αγαθών, παροχής υπηρεσιών και εκτέλεσης έργων διενεργείται υποχρεωτικά πριν από τη σύναψη τους από Κλιμάκια του Ελεγκτικού Συνεδρίου, εφόσον η προϋπολογιζόμενη δαπάνη**

υπερβαίνει το ποσό των δέκα εκατομμυρίων (10.000.000) ευρώ (χωρίς Φ.Π.Α.)».

B. Από το συνδυασμό των ανωτέρω διατάξεων συνάγεται ότι, από 18.4.2013, ημερομηνία έναρξης ισχύος του άρθρου 73 του ν.4146/2013, σύμφωνα με το άρθρο 79 του ίδιου νόμου, στον έλεγχο νομιμότητας του Ελεγκτικού Συνεδρίου υπάγονται, πριν από τη σύναψή τους, οι συμβάσεις προμήθειας αγαθών, εκτέλεσης έργων και παροχής υπηρεσιών που συνάπτουν, μεταξύ άλλων, οι Ο.Τ.Α. α' βαθμού και συγχρηματοδοτούνται από την Ευρωπαϊκή Ένωση, εφόσον η προϋπολογιζόμενη δαπάνη τους, χωρίς Φ.Π.Α., υπερβαίνει το ποσό των δέκα εκατομμυρίων ευρώ, μη εφαρμοζομένων εν προκειμένω των διατάξεων του προμνησθέντος άρθρου 36 του Κώδικα Νόμων για το Ελεγκτικό Συνέδριο και 278 του ν.3852/2010 (Α' 87), οι οποίες ορίζουν κατώτερο όριο υπαγωγής στον έλεγχο, καθόσον οι διατάξεις του άρθρου 35 του ως άνω Κώδικα κατισχύουν αυτών ως ειδικότερες. Το ανωτέρω όριο των δέκα εκατομμυρίων ισχύει και εφαρμόζεται, του νόμου μη διακρίνοντος, ανεξάρτητα από το εάν η υποβληθείσα προς έλεγχο σύμβαση αφορά αυτοτελές έργο ή υποέργο, η εκτέλεση του οποίου εντάσσεται σε ένα ευρύτερο πλαίσιο υλοποίησης περισσότερων υποέργων, καθώς και του ύψους ή του ποσοστού χρηματοδότησης από πρόγραμμα ή δράση της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Ενόψει αυτών, οι συγχρηματοδοτούμενες συμβάσεις, η προϋπολογιζόμενη δαπάνη των οποίων υπολείπεται του ως άνω ποσού, δεν υπάγονται στον προσυμβατικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου **(πρβλ Ε.Σ. Ζ' Κλιμ. 120, 50, 45/2016, Ε' Κλιμ. 81/2015, 268, 228, 227, 226/2013 κ.ά.).**

II. Στην κρινόμενη περίπτωση, από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα εξής: Με τις 639/8.5.2017 και 1271/18.9.2017 αποφάσεις του Δημοτικού

Συμβουλίου Θεσσαλονίκης εγκρίθηκε η διενέργεια διεθνούς ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού για την προμήθεια ειδών διατροφής – βρεφικών τροφών για τις ανάγκες της Διεύθυνσης Παιδικών Σταθμών του Δήμου, του Ο.ΒΡΕ.Π.Ο.Μ και του Δημοτικού Βρεφοκομείου Θεσσαλονίκης «Ο Άγιος Στυλιανός», για δύο (2) έτη, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 1.540.082,20 ευρώ (χωρίς ΦΠΑ). Ορίστηκε επίσης, ότι η προμήθεια των ειδών διατροφής για τις ανάγκες της Διεύθυνσης Παιδικών Σταθμών θα βαρύνει τον Κ.Α 60/7341.02.01 «Εναρμόνιση οικογενειακής και επαγγελματικής ζωής» - ΕΣΠΑ, για τις ανάγκες του Οργανισμού Βρεφονηπιακής Παιδικής και Οικογενειακής Μέριμνας θα βαρύνει τον Κ.Α 02.10.6481 «Έξοδα λειτουργίας συσσιτίων» του προϋπολογισμού του Ο.ΒΡΕ.Π.Ο.Μ και για τις ανάγκες του Δημοτικού Βρεφοκομείου Θεσσαλονίκης «Ο Άγιος Στυλιανός» θα βαρύνει α) τον Κ.Α 02.70.6481 «Έξοδα λειτουργίας συσσιτίων» και β) τον Κ.Α 02.70.6635.01 «Βρεφικές τροφές» του προϋπολογισμού του Δημοτικού Βρεφοκομείου. Με την 1667/18.10.2017 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής καταρτίστηκαν οι όροι της προκήρυξης και οι τεχνικές προδιαγραφές του εν λόγω διαγωνισμού. Σύμφωνα με αυτήν, μεταξύ άλλων, τα προς προμήθεια είδη κατηγοριοποιήθηκαν σε 14 τμήματα με βάση το προς προμήθεια υλικό, χωρίς διάκριση ανά φορέα (ΤΜΗΜΑ 1: ΛΟΙΠΑ ΕΙΔΗ ΤΡΟΦΙΜΩΝ, ΤΜΗΜΑ 2: ΖΥΜΑΡΙΚΑ, ΤΜΗΜΑ 3: ΟΣΠΡΙΑ, ΤΜΗΜΑ 4: ΡΥΖΙΑ, ΤΜΗΜΑ 5: ΕΛΑΙΟΛΑΔΟ, ΤΜΗΜΑ 6: ΚΑΤΕΨΥΓΜΕΝΟΙ ΙΧΘΥΕΣ, ΤΜΗΜΑ 7: ΚΑΤΕΨΥΓΜΕΝΑ ΛΑΧΑΝΙΚΑ, ΤΜΗΜΑ 8: ΑΥΓΑ, ΤΜΗΜΑ 9: ΝΩΠΑ ΠΟΥΛΕΡΙΚΑ, ΤΜΗΜΑ 10: ΝΩΠΟ ΚΡΕΑΣ & ΝΩΠΟΣ ΚΙΜΑΣ, ΤΜΗΜΑ 11: ΓΑΛΑΚΤΟΚΟΜΙΚΑ & ΤΥΡΟΚΟΜΙΚΑ ΠΡΟΪΟΝΤΑ, ΤΜΗΜΑ 12: ΑΡΤΟΣ & ΑΡΤΟΣΚΕΥΑΣΜΑΤΑ, ΤΜΗΜΑ 13: ΝΩΠΑ ΟΠΩΡΟΛΑΧΑΝΙΚΑ ΦΡΟΥΤΑ, ΤΜΗΜΑ 14: ΕΙΔΗ ΔΙΑΤΡΟΦΗΣ ΒΡΕΦΙΚΗΣ ΗΛΙΚΙΑΣ). **Κατά τη συμπλήρωση δε, των**

στοιχείων της προκήρυξης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, στο τμήμα VIστοιχείο VI. 2) του εν λόγω εντύπου, με τίτλο «Πληροφορίες σχετικά με τα Ταμεία της Ευρωπαϊκής Ένωσης», η αναθέτουσα επέλεξε «ναι» και παρακάτω εξειδίκευσε το ευρωπαϊκό πρόγραμμα χρηματοδότησης **ΕΝΑΡΜΟΝΙΣΗ ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΙΚΗΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΓΕΝΕΙΑΚΗΣ ΖΩΗΣ- ΕΣΠΑ. Ενόψει αυτών, η ελεγχόμενη διαδικασία υπάγεται στην έννοια του συγχρηματοδοτούμενου του άρθρου 35 παρ 3α του ν. 4129/2013, δεδομένου ότι εντάσσεται σε πρόγραμμα χρηματοδοτούμενο από τα ταμεία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, βαρύνοντας τις πιστώσεις της οικείας δράσης. Συνεπώς, απαραδέκτως υποβάλλεται για προσυμβατικό έλεγχο το οικείο σχέδιο σύμβασης, δοθέντος ότι η προϋπολογιζόμενη δαπάνη αυτού υπολείπεται του ορίου των δέκα εκατομμυρίων ευρώ χωρίς Φ.Π.Α.**

Για τους λόγους αυτούς

Απαραδέκτως εισάγεται το σχέδιο της σύμβασης με αντικείμενο την προμήθεια ειδών τροφίμων για τη Διεύθυνση Παιδικών Σταθμών Δήμου Θεσσαλονίκης, τον Οργανισμό Βρεφονηπιακής Παιδικής και Οικογενειακής Μέριμνας (Ο.ΒΡΕ.Π.Ο.Μ) Δήμου Θεσσαλονίκης και το Δημοτικό Βρεφοκομείο Θεσσαλονίκης «Ο Άγιος Στυλιανός».

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Η ΕΙΣΗΓΗΤΡΙΑ ΠΑΡΕΔΡΟΣ

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΠΕΠΠΑΣ

ΝΙΚΟΛΕΤΑ ΡΕΝΕΣΗ