

Πράξεως : 0317

Αριθμ. : -----

Συνεδρ. : 35η/12-12-2017

Περίληψη

Η σύμβαση προμήθειας μεταξύ του Δήμου Α... και της Α... Γ..., έπρεπε, ως εκ του ύψους του προϋπολογισμού της που υπερέβαινε το ποσό των 200.000 ευρώ χωρίς Φ.Π.Α., να υποβληθεί σε προληπτικό έλεγχο νομιμότητας από τον αρμόδιο Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου. Από τον έλεγχο όμως της διαδικασίας σύναψης της σύμβασης αυτής, όπως ανωτέρω εκτέθηκε, δεν διαπιστώνεται ουσιώδης πλημμέλεια που θα μπορούσε να δημιουργήσει κώλυμα για την υπογραφή της. Ενόψει αυτών τα αρμόδια όργανα παρέλειψαν να υποβάλουν την εν λόγω σύμβαση στον προληπτικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου χωρίς πρόθεση καταστρατήγησης των σχετικών διατάξεων, αλλά από πλάνη, η οποία ενόψει και της νομιμότητας της διαδικασίας που προηγήθηκε της σύναψης της σύμβασης κρίνεται συγγνωστή.

Κατόπιν αυτών, το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα πρέπει να θεωρηθεί.

Δείτε το πλήρες κείμενο :

ΚΛΙΜΑΚΙΟ ΠΡΟΛΗΠΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ ΔΑΠΑΝΩΝ

ΣΤΟ VII ΤΜΗΜΑ

Αποτελούμενο από την Πρόεδρό του Ελένη Λυκεσά, Σύμβουλο, και τους Λήδα Χαραλαμπίδου, Πάρεδρο, και Ευτυχία Κωνσταντάκου (εισηγήτρια) Εισηγήτρια.

Γραμματέας: Ιωάννης Αθανασόπουλος, υπάλληλος του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Συνήλθε στο Κατάστημά του, στις 12 Δεκεμβρίου 2017, για να αποφανθεί αν πρέπει να θεωρηθεί το 101, οικονομικού έτους 2017, χρηματικό ένταλμα πληρωμής του Δήμου Αγράφων.

Σκέφθηκε σύμφωνα με το νόμο

1. Η Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου στον Νομό Κ... αρνήθηκε, με την .../13.11.2017 πράξη της, τη θεώρηση του άνω αναφερόμενου χρηματικού εντάλματος πληρωμής, ποσού 3.529,29 ευρώ, που εκδόθηκε για την 1η πληρωμή της προμήθειας «καυσίμων για τις ανάγκες του Δήμου Α... και των νομικών του προσώπων», βάσει της 7354/20.9.2017 σύμβασης μεταξύ του Δήμου και της Α... Γ..., ιδιοκτήτριας πρατηρίου υγρών καυσίμων. Ως αιτιολογία για την άρνησή της προέβαλε ότι η ανωτέρω σύμβαση προμήθειας, προϋπολογισμού 204.225 ευρώ πλέον Φ.Π.Α. 49.014 ευρώ, δεν υποβλήθηκε πριν από την υπογραφή της για έλεγχο νομιμότητας στο Ελεγκτικό Συνέδριο. Ο Δήμος Α... επανυπέβαλε το ανωτέρω χρηματικό ένταλμα για θεώρηση, προβάλλοντας λόγους συγγνωστής πλάνης. Η αναπληρώτρια Επίτροπος, όμως, ενέμεινε στην άρνησή της, με συνέπεια να ανακύψει διαφωνία, για την άρση της οποίας παραδεκτά απευθύνεται, με την από 14.11.2017 έκθεσή της, προς το Κλιμάκιο.

2. Στο άρθρο 36 του Κώδικα Νόμων για το Ελεγκτικό Συνέδριο, που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 4129/2013 (Α' 52), ορίζεται ότι «1. Για τις συμβάσεις προμήθειας αγαθών (...), που συνάπτουν οι Ο.Τ.Α. (...) προϋπολογιζόμενης δαπάνης, χωρίς φόρο προστιθέμενης αξίας (Φ.Π.Α.), ποσού άνω των διακοσίων χιλιάδων ευρώ, διενεργείται υποχρεωτικά προληπτικός έλεγχος νομιμότητας αυτών, πριν από τη σύνασή τους, από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, που είναι αρμόδιος για τον προληπτικό έλεγχο των δαπανών τους. 4. (...) Εάν δεν διενεργηθεί ο έλεγχος νομιμότητας η σύμβαση που συνάπτεται είναι άκυρη (...)». Σύμφωνα με τα ανωτέρω, η διαδικασία σύναψης και το σχέδιο συμβάσεων προμήθειας αγαθών των Ο.Τ.Α. που υπερβαίνουν το ποσό των 200.000 ευρώ χωρίς Φ.Π.Α. ελέγχονται υποχρεωτικά προληπτικά από το Ελεγκτικό Συνέδριο. Η παράλειψη του ειδικού αυτού ελέγχου συνεπάγεται την ακυρότητα της σύμβασης.

3. Στην προκειμένη περίπτωση προκύπτουν τα ακόλουθα:

Α. Με την .../29.5.2017 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Α... εγκρίθηκε η Π20/2017 μελέτη για την προμήθεια καυσίμων (πετρέλαιο κίνησης, αμόλυβδη βενζίνη 95 οκτανίων και πετρέλαιο θέρμανσης) για τις ανάγκες του Δήμου Α... και των νομικών του προσώπων και με την .../3.7.2017 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής εγκρίθηκαν οι τεχνικές προδιαγραφές και καθορίστηκαν οι όροι της διακήρυξης. Για την ανάθεση της προμήθειας προκηρύχθηκε ηλεκτρονικός ανοικτός διαγωνισμός που διέπεται από τις διατάξεις του ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή

στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» (Α΄ 147) και από τους όρους της 5706/18.7.2017 διακήρυξης του Δημάρχου Αγράφων.

Β. Η άνω διακήρυξη αναλύεται σε τρεις ομάδες (1. Δήμος Α..., 2. Σχολική Επιτροπή Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης και 3. Σχολική Επιτροπή Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης), οι υποψήφιοι προμηθευτές μπορούν να υποβάλουν προσφορά είτε για όλες τις ομάδες, είτε για μία ή περισσότερες, αλλά για το σύνολο των ειδών της ομάδας, κριτήριο κατακύρωσης ορίστηκε το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης επί της μέσης ημερήσιας λιανικής τιμής του Παρατηρητηρίου Τιμών Υγρών Καυσίμων του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας για τον Δήμο Α... (βλ. άρθρο 2 της διακήρυξης), η χρονική διάρκεια της προμήθειας ορίστηκε σε ένα (1) έτος από την υπογραφή της και ο συνολικός ενδεικτικός προϋπολογισμός της ανήλθε σε 253.239 ευρώ (204.225 ευρώ, πλέον Φ.Π.Α. 49.014 ευρώ). Περίληψη της διακήρυξης αναρτήθηκε στο ΚΗΔΜΗΣ και δημοσιεύθηκε νόμιμα.

Γ. Κατά την ημερομηνία του διαγωνισμού υποβλήθηκε μία (1) προσφορά από την Α... Γ.... Μετά τον έλεγχο των δικαιολογητικών συμμετοχής και της τεχνικής προσφοράς, η Επιτροπή του Διαγωνισμού με το από 24.8.2017 Πρακτικό της εισηγήθηκε την αποδοχή της προσφοράς ως σύμφωνης με τις τεχνικές προδιαγραφές και τους όρους της διακήρυξης. Το Πρακτικό αυτό εγκρίθηκε με την .../28.8.2017 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Α.... Στη συνέχεια, η Επιτροπή Διαγωνισμού προέβη στην αποσφράγιση της οικονομικής προσφοράς, με την οποία προσφέρθηκε μηδενικό ποσοστό έκπτωσης (0%) και για τις τρεις (3) ομάδες της διακήρυξης, την έκρινε

αποδεκτή και πρότεινε την κατακύρωση της προμήθειας στην ανωτέρω διαγωνιζόμενη. Το σχετικώς συνταχθέν από 31.8.2017 Πρακτικό της Επιτροπής Διαγωνισμού εγκρίθηκε με την .../4.9.2017 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής. Μετά την υποβολή των δικαιολογητικών κατακύρωσης και τον έλεγχο τους, η Οικονομική Επιτροπή, με την .../12.9.2017 απόφασή της, κατακύρωσε το αποτέλεσμα του διαγωνισμού και ανακήρυξε ανάδοχο την Α... Γ... και ο έλεγχος νομιμότητας της απόφασης αυτής από την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Θεσσαλίας - Στερεάς Ελλάδας απέβη θετικός (.../15.9.2017 απόφαση του Συντονιστή της ανωτέρω Αποκεντρωμένης Διοίκησης).

Α. Το σχέδιο σύμβασης, ποσού 253.239 ευρώ, δεν υποβλήθηκε σε προληπτικό έλεγχο από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου. Μετά την εκτέλεση μέρους της προμήθειας, εκδόθηκαν τα οικεία τιμολόγια και πρωτόκολλα παραλαβής, ακολούθως δε, το ήδη ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα πληρωμής.

4. Με τα δεδομένα αυτά, η σύμβαση προμήθειας μεταξύ του Δήμου Α... και της Α... Γ..., έπρεπε, ως εκ του ύψους του προϋπολογισμού της που υπερέβαινε το ποσό των 200.000 ευρώ χωρίς Φ.Π.Α., να υποβληθεί σε προληπτικό έλεγχο νομιμότητας από τον αρμόδιο Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου. Από τον έλεγχο όμως της διαδικασίας σύναψης της σύμβασης αυτής, όπως ανωτέρω εκτέθηκε, δεν διαπιστώνεται ουσιώδης πλημμέλεια που θα μπορούσε να δημιουργήσει κώλυμα για την υπογραφή της. Ενόψει αυτών τα αρμόδια όργανα παρέλειψαν να υποβάλουν την εν λόγω σύμβαση στον προληπτικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου χωρίς πρόθεση καταστρατήγησης των

σχετικών διατάξεων, αλλά από πλάνη, η οποία ενόψει και της νομιμότητας της διαδικασίας που προηγήθηκε της σύναψης της σύμβασης κρίνεται συγγνωστή.

5. Κατόπιν αυτών, το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα πρέπει να θεωρηθεί.

Για τους λόγους αυτούς

Αποφαίνεται ότι το 101, οικονομικού έτους 2017, χρηματικό ένταλμα πληρωμής του Δήμου Α... πρέπει να θεωρηθεί.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΕΛΕΝΗ ΛΥΚΕΣΑ

Η ΕΙΣΗΓΗΤΡΙΑ

ΕΥΤΥΧΙΑ ΚΩΝΣΤΑΝΤΑΚΟΥ

Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΑΘΑΝΑΣΟΠΟΥΛΟΣ