

Περίληψη

Ο όρος περί παράτασης του χρόνου ισχύος των συμβάσεων έως την ανάδειξη του επόμενου αναδόχου είναι νόμιμος στο μέτρο που επαρκούν οι προϋπολογισθείσες πιστώσεις και δεν θα υπάρξει κατά το χρόνο αυτό υπέρβαση των ανά κατηγορία καυσίμων ή λιπαντικών ποσοτήτων, όπως αυτές καθορίζονται στη διακήρυξη και στα οικεία σχέδια συμβάσεως. Ως εκ τούτου, τα υποβληθέντα σχέδια συμβάσεως χρήζουν συμπληρώσεως, προκειμένου να διασαφηνιστεί ο οικείος όρος κατά τα προεκτεθέντα (βλ. Πράξεις Στ' Κλιμακίου 99/2012, 14, 34, 64, 99, 114/2010, πρβλ Πράξεις Στ' Κλιμακίου 99/2012, 36, 100, 19/2011).

ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

ΚΛΙΜΑΚΙΟ ΣΤ'

ΠΡΑΞΗ 74/2014

Αποτελούμενο από τον Πρόεδρό του, Σταμάτιο Πουλή, Σύμβουλο και τα μέλη Ασημίνα Σακελλαρίου και Κωνσταντίνα Σταμούλη, Παρέδρους.

Συνήλθε στην αίθουσα διασκέψεων του Καταστήματός του στις 7 Απριλίου 2014, για να ελέγξει τη νομιμότητα της διαδικασίας αναδείξεως αναδόχων και των οικείων σχεδίων συμβάσεων, που αφορούν στην προμήθεια από το Δήμο Παιονίας καυσίμων και λιπαντικών για τις ανάγκες του Δήμου και των Νομικών του Προσώπων. Ο φάκελος με τα στοιχεία της προμήθειας υποβλήθηκε στο Ελεγκτικό Συνέδριο με το αριθμ. πρωτ. 7791/27.2.2014 έγγραφο του Διευθυντή Διοικητικών & Οικονομικών Υπηρεσιών του ως άνω Δήμου (αριθμ. πρωτ. Ε.Σ.15203/4.3.2014) και συμπληρώθηκε με το αριθμ. πρωτ. 9406/12.3.2014 έγγραφο του ιδίου ως άνω Διευθυντή (αριθμ. πρωτ. Ε.Σ.17876/13.3.2014).

Άκουσε την εισήγηση της Παρέδρου Κωνσταντίνας Σταμούλη. Σκέφθηκε σύμφωνα με το νόμο

Και αποφάσισε τα ακόλουθα:

I. Ο φάκελος της διαδικασίας καθώς και τα οκτώ (8) σχέδια συμβάσεων, που αφορούν στην προμήθεια από το Δήμο Παιονίας υγρών καυσίμων (πετρέλαιο κίνησης, πετρέλαιο θέρμανσης και βενζίνη αμόλυβδη) και λιπαντικών, για την κάλυψη των αναγκών του Δήμου και των Νομικών Προσώπων του συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 871.840,95 ευρώ με Φ.Π.Α. για χρονικό διάστημα από την υπογραφή της σύμβασης έως 31.12.2014, παραδεκτώς εισάγονται στο Κλιμάκιο τούτο για την άσκηση ελέγχου νομιμότητας, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 278 του ν.3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης-Πρόγραμμα Καλλικράτης» (Α' 87), όπως αυτό τροποποιήθηκε με το άρθρο 9 παρ.1 του ν.4071/2012 (Α' 85) και των άρθρων 35 παρ.1 και 2 και 36 παρ.2 και 4 του Κώδικα Νόμων για το Ελεγκτικό Συνέδριο, που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν.4129/2013 (Α'52) καθώς και την ΦΓ8/16805/14.11.1999 απόφαση της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου (Β'1970). Κατά την έννοια των προαναφερόμενων διατάξεων, το Κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου ελέγχει υποχρεωτικά τη νομιμότητα των

συμβάσεων προμηθειών που συνάπτουν οι Δήμοι, πριν από την υπογραφή τους, εφόσον η προϋπολογιζόμενη γι' αυτές δαπάνη, χωρίς να λαμβάνεται υπόψη ο αναλογών φόρος προστιθέμενης αξίας, υπερβαίνει το ποσό των 500.000 ευρώ. Κατά τη διενέργεια του ως άνω ελέγχου, ο οποίος αποσκοπεί στη διαπίστωση των ουσιωδών νομικών πλημμελειών των εκδιδομένων στα πλαίσια της διαδικασίας αναδείξεως αναδόχου πράξεων, το Ελεγκτικό Συνέδριο δεν υποκαθιστά τα αρμόδια διοικητικά όργανα στην ουσιαστική εκτίμηση των πραγμάτων ούτε εξετάζει την ορθότητα των τεχνικών κρίσεων της διοίκησης ή τις κρίσεις σκοπιμότητας αυτής. Περαιτέρω, με τις ίδιες διατάξεις τάσσεται τριακονθήμερη προθεσμία για την ολοκλήρωση του ελέγχου, η οποία, κατά τα παγίως κριθέντα, αρχίζει από τη συμπλήρωση των στοιχείων του φακέλου, δεν έχει αποκλειστικό αλλά ενδεικτικό χαρακτήρα, τυχόν δε υπέρβασή της δεν συνεπάγεται ακυρότητα της Πράξης του Κλιμακίου.

II. Η ελεγχόμενη προμήθεια, ως εκ του αντικειμένου της, του φορέα διενέργειάς της και του ύψους της προϋπολογιζόμενης γι' αυτή δαπάνης, διέπεται, ιδίως, από τις διατάξεις: α) του π.δ/τος 60/2007 «Προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ «περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών», όπως τροποποιήθηκε με την Οδηγία 2005/51/ΕΚ της Επιτροπής και την Οδηγία 2005/75/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16ης Νοεμβρίου 2005» (Α' 64), β) του Ενιαίου Κανονισμού Προμηθειών Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (11389/8.3.1993 απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών- Β' 185) και γ) των άρθρων 226 και 245 του ν. 3463/2006 «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων» (Α' 114). Περαιτέρω, σύμφωνα με την Π1/358/27.1.1999 κοινή απόφαση των Υφυπουργών Ανάπτυξης (Β' 92), που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 2 παρ.3 περ. γ' του ν.2286/1995, η προμήθεια του πετρελαίου κίνησης και θέρμανσης, της βενζίνης (αμόλυβδης, σούπερ και απλής) καθώς και των ελαίων λίπανσης εν γένει έχει εξαιρεθεί από την ένταξη στο Ενιαίο Πρόγραμμα Προμηθειών, ενώ με το άρθρο 48 του ν.4111/2013 (Α' 18), η προμήθεια, μεταξύ άλλων, πετρελαιοειδών για τις ανάγκες των Δήμων, των Ιδρυμάτων και όλων των νομικών τους προσώπων, πραγματοποιείται από τους οικείους Δήμους, καταργουμένης κάθε αντίθετης γενικής ή ειδικής διάταξης.

III. Στην προκειμένη περίπτωση, από το σύνολο των υποβαλλόμενων ενώπιον του Κλιμακίου τούτου στοιχείων, προκύπτουν τα ακόλουθα:

Με την 199/21.11.2013 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Παιονίας, καθώς και αποφάσεων των διοικητικών συμβουλίων των λοιπών νομικών προσώπων του ως άνω Δήμου, εγκρίθηκε η διενέργεια ανοικτού διεθνούς μειοδοτικού διαγωνισμού για την προμήθεια καυσίμων και λιπαντικών για την κάλυψη των αναγκών του Δήμου Παιονίας και των νομικών του προσώπων και συγκεκριμένα: α) του Ν.Π.Δ.Δ. Υγείας Πρόνοιας Κοινωνικής Προστασίας Αλληλεγγύης, β) της Κοινοφελούς Επιχείρησης του Δήμου, γ) της Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης Αποχέτευσης Παιονίας (Δ.Ε.Υ.Α.Π.), δ) της Σχολικής Επιτροπής Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης του Δήμου και ε) της Σχολικής Επιτροπής Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης του Δήμου, για χρονικό διάστημα από την υπογραφή της σύμβασης έως 31.12.2014. Ακολούθως, με την 225/27.11.2013 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου εγκρίθηκαν οι συνταχθείσες από την οικεία Τεχνική Υπηρεσία (αριθμ. μελέτης:43/2013) τεχνικές προδιαγραφές της ανωτέρω προμήθειας και οι όροι του δημόσιου ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού προϋπολογισμού 708.815,12 ευρώ άνευ Φ.Π.Α. Κριτήριο κατακύρωσης ορίσθηκε για τα μεν καύσιμα (αμόλυβδη βενζίνη, πετρέλαιο κίνησης και θέρμανσης) το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατό επί της εκάστοτε διαμορφούμενης μέσης λιανικής τιμής πώλησης κατά την ημέρα παράδοσης του είδους στο

Ν. Κιλκίς, για τα δε λιπαντικά η χαμηλότερη τιμή. Ο κατά τα προεκτεθέντα εγκριθείς διαγωνισμός προκηρύχθηκε με την 45325/17.12.2013 διακήρυξη του Δημάρχου Παιονίας, με ειδικότερο αντικείμενο την προμήθεια: Α) συνολικά 125.370 λίτρων πετρελαίου κίνησης, προϋπολογισμού 136.778,65 ευρώ χωρίς Φ.Π.Α., 53.542 λίτρων αμόλυβδης βενζίνης 95 οκτανίων, προϋπολογισμού 70.675,44 ευρώ χωρίς Φ.Π.Α. και 461.561 λίτρων πετρελαίου θέρμανσης, προϋπολογισμού 479.099,38 ευρώ χωρίς Φ.Π.Α., ήτοι συνολικού για τα τρία (3) ως άνω είδη προϋπολογισμού 686.553,47 ευρώ και Β) λιπαντικών συνολικού προϋπολογισμού χωρίς Φ.Π.Α. 22.261,65 ευρώ και ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού την 30η Ιανουαρίου 2014.

Περίληψη της διακήρυξης απεστάλη για δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις 18.12.2013 με χρήση ηλεκτρονικών μέσων, κατ' εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 32 παρ.5 του π.δ/τος 60/2007, στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως (846/27.12.2013), καθώς και στον ημερήσιο τύπο, ενώ στις 19.12.2013 τοιχοκολλήθηκε στον πίνακα ανακοινώσεων του Δήμου Παιονίας. Όπως προκύπτει από το 3419/30.1.2014 πρακτικό διενέργειας διαγωνισμού της νομίμως συγκροτηθείσης Επιτροπής Διενέργειας διαγωνισμών προμηθειών, κατά την ημερομηνία διεξαγωγής του διαγωνισμού (30.1.2014), προσφορές υπέβαλαν οι κάτωθι: 1) «...» για αμφότερες τις κατηγορίες των προκηρυχθέντων ειδών (υγρά καύσιμα και λιπαντικά) και 2) «... Ε.Π.Ε.» για τα λιπαντικά. Ακολούθως, η Επιτροπή Διενέργειας του διαγωνισμού προέβη στον έλεγχο των τυπικών δικαιολογητικών συμμετοχής και αφού διαπίστωσε την πληρότητα αυτών σε σχέση με τη διακήρυξη και το νόμο, την ίδια ημεροχρονολογία, προέβη στην αξιολόγηση των τεχνικών προσφορών και στη συνέχεια, στο άνοιγμα των οικονομικών προσφορών τους. Κατόπιν αυτών γνωμοδότησε υπέρ της κατακύρωσης των αποτελεσμάτων του διαγωνισμού για μεν την προμήθεια υγρών καυσίμων κίνησης και θέρμανσης έτους 2014 για τις ανάγκες του Δήμου Παιονίας, του Ν.Π.Δ.Δ. αυτού, της Κοινοφελούς Επιχείρησης, της Δ.Ε.Υ.Α.Π. και των Σχολικών Επιτροπών Α' βάθμιας και Β' βάθμιας Εκπαίδευσης στον «...», που προσέφερε ποσοστό έκπτωσης 0,1% και του οποίου η προσφορά κρίθηκε ικανοποιητική και σύμφωνη με τους όρους και τις τεχνικές προδιαγραφές της διακήρυξης, για δε την προμήθεια λιπαντικών για τις ανάγκες του Δήμου Παιονίας και της Δ.Ε.Υ.Α.Π. στην «... Ε.Π.Ε.», η οποία προσέφερε την χαμηλότερη τιμή. Τέλος, κατ' αποδοχή της ανωτέρω εισήγησης, η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Παιονίας, με την 22/7.2.2014 απόφασή της, ενέκρινε το ανωτέρω πρακτικό και κατακύρωσε το αποτέλεσμα του διαγωνισμού στους ως άνω προμηθευτές. Σε εκτέλεση δε της ανωτέρω κατακυρωτικής απόφασης συντάχθηκαν τα ελεγχόμενα οκτώ (8) σχέδια συμβάσεων, μεταξύ των ανωτέρω αναδοχών και του Δήμου Παιονίας, καθώς και των νομικών προσώπων αυτού, ανάλογα με το νομικό πρόσωπο για το οποίο προορίζεται κάθε προμήθεια και τον ανάδοχο.

IV. Με τα δεδομένα αυτά το Κλιμάκιο διαπιστώνει τα ακόλουθα:

Α) Το εδάφιο γ' της παρ. 3 των έξι (6) εκ των συνολικά οκτώ (8) υποβληθέντων για έλεγχο νομιμότητας σχεδίων σύμβασης με αντισυμβαλλόμενους αφενός το Δήμο Παιονίας και τα προαναφερόμενα νομικά του πρόσωπα, αντίστοιχα και αφετέρου τον ανάδοχο «...», τα οποία αφορούν στην προμήθεια υγρών καυσίμων κίνησης και θέρμανσης πρέπει να αναδιατυπωθεί με την πρόβλεψη ότι η παράδοση των καυσίμων θα πραγματοποιείται από της υπογραφής της σύμβασης (που έπεται της ολοκλήρωσης του παρόντος ελέγχου του Κλιμακίου, άρθρο 36 παρ.4 του ν.4129/2013).

Β) Ο διαλαμβανόμενος στο ίδιο ως άνω εδάφιο όλων των υποβληθέντων, συνολικά οκτώ (8) σχεδίων συμβάσεων, όρος περί παράτασης του χρόνου ισχύος των συμβάσεων έως την

ανάδειξη του επόμενου αναδόχου (βλ. και αντίστοιχο όρο στο άρθρο 2 της διακήρυξης) είναι νόμιμος στο μέτρο που επαρκούν οι προϋπολογισθείσες πιστώσεις και δεν θα υπάρξει κατά το χρόνο αυτό υπέρβαση των ανά κατηγορία καυσίμων ή λιπαντικών ποσοτήτων, όπως αυτές καθορίζονται στη διακήρυξη και στα οικεία σχέδια συμβάσεως. Ως εκ τούτου, τα υποβληθέντα σχέδια συμβάσεως χρήζουν συμπληρώσεως, προκειμένου να διασαφηνιστεί ο οικείος όρος κατά τα προεκτεθέντα (βλ. Πράξεις Στ' Κλιμακίου 99/2012, 14, 34, 64, 99, 114/2010, πρβλ Πράξεις Στ' Κλιμακίου 99/2012, 36, 100, 19/2011).

V. Κατ' ακολουθίαν των ανωτέρω και δεδομένου ότι αφενός μεν δεν διαπιστώθηκαν ουσιώδεις πλημμέλειες στη διαδικασία του ελεγχόμενου διαγωνισμού, αφετέρου δε ότι, όπως προκύπτει από το υπ' αριθμ. πρωτ.7791/27.2.2014 έγγραφο του Διευθυντή Διοικητικών & Οικονομικών Υπηρεσιών του Δήμου Παιονίας, δεν εκκρεμεί καμία ένσταση κατά του κύρους του διαγωνισμού ή κατά συμμετέχοντα σε αυτόν, το Κλιμάκιο κρίνει ότι δεν συντρέχουν λόγοι που να κωλύουν την υπογραφή των υποβληθέντων για έλεγχο νομιμότητας σχεδίων συμβάσεως.

Για τους λόγους αυτούς

Αποφαίνεται ότι δεν κωλύεται η υπογραφή των υποβληθέντων προς έλεγχο νομιμότητας σχεδίων συμβάσεως, τα οποία επισυνάπτονται στην παρούσα πράξη με αντικείμενο την προμήθεια υγρών καυσίμων (βενζίνη αμόλυβδη, πετρέλαιο κίνησης και πετρέλαιο θέρμανσης) και λιπαντικών, υπό τον όρο τηρήσεως των επισημάνσεων επί των σχεδίων συμβάσεως, που αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσας Πράξης.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΣΤΑΜΑΤΙΟΣ ΠΟΥΛΗΣ

Η ΕΙΣΗΓΗΤΡΙΑ ΠΑΡΕΔΡΟΣ

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΑ ΣΤΑΜΟΥΛΗ