

ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

ΚΛΙΜΑΚΙΟ ΠΡΟΛΗΠΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ ΔΑΠΑΝΩΝ ΣΤΟ VII ΤΜΗΜΑ

Πράξη 87

Αριθμ. Συνεδρ.: 7η/7-5-2018

Περίληψη

Εκτέλεση σύμβασης παροχής λογιστικών υπηρεσιών σε Κοινωφελή

Επιχείρηση :Νόμιμη δαπάνη ενόψει του ότι στο έγγραφο επανυποβολής του χρηματικού εντάλματος αφενός επισυνάπτεται αναλυτικός πίνακας κοστολόγησης των προαναφερθεισών τριάντα οκτώ υπηρεσιών που ανατέθηκαν, αφετέρου αναφέρονται οι ώρες κατά τις οποίες ο ανάδοχος υποχρεούται, βάσει και της .../27.12.2017 πρόσκλησης εκδήλωσης ενδιαφέροντος, **να εργάζεται ημερησίως με φυσική του παρουσία στην Επιχείρηση (πέντε ώρες ανά εργάσιμη ημέρα) και υπολογίζεται, περαιτέρω, το κόστος εργατοώρας (16,67 ευρώ, πλέον Φ.Π.Α.), καθίσταται σαφής ο τρόπος υπολογισμού της προϋπολογιζόμενης δαπάνης της σύμβασης.** Περαιτέρω, **δεν αποδεικνύεται υπέρβαση του προσήκοντος μέτρου κατά την ανάθεσή της,** καθόσον άλλοι φορείς (Κοινωφελείς Επιχειρήσεις Δήμων Μ... και Γ..., Δήμος Τ...) ανέθεσαν μεν λογιστικές υπηρεσίες χαμηλότερου ποσού, δεν αποδεικνύεται όμως ότι αφορούν στο ίδιο αντικείμενο με την ελεγχόμενη σύμβαση (διαφορετικές ανάγκες εκάστου αναφερόμενου φορέα - τυχόν απασχόληση και τακτικού προσωπικού τους σε αντίστοιχες λογιστικές υπηρεσίες, κόστος εργατοώρας ανά φορέα, ώρες εργασίας των αναδόχων ημερησίως, χαρακτήρας της απασχόλησής τους ως αποκλειστικής ή επιβοηθητικής). **Κατ' ακολουθία των ανωτέρω, η ελεγχόμενη δαπάνη είναι νόμιμη και το υπό κρίση χρηματικό ένταλμα πρέπει να θεωρηθεί.**

Δείτε το πλήρες κείμενο :

ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

ΚΛΙΜΑΚΙΟ ΠΡΟΛΗΠΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ ΔΑΠΑΝΩΝ ΣΤΟ VII ΤΜΗΜΑ

Πράξη 87

Αριθμ. Συνεδρ.: 7η/7-5-2018

Αποτελούμενο από την Πρόεδρό του Ελένη Λυκεσά, Σύμβουλο, και τους Ευθύμιο Καρβέλη, Πάρεδρο και Ανδρέα Σώκο, Εισηγητή (εισηγητή).

Γραμματέας: Ιωάννης Αθανασόπουλος, υπάλληλος του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Συνήλθε στο Κατάστημά του, στις 7 Μαΐου 2018, για να αποφανθεί αν πρέπει να θεωρηθεί το 1, οικονομικού έτους 2018, χρηματικό ένταλμα πληρωμής της Δημοτικής Κοινωφελούς Επιχείρησης Δήμου Β... Κ... (ΔΗΚΕΔΗΒΚ).

Σκέφθηκε κατά το νόμο

1. Ο Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Α... αρνήθηκε, με την .../20.3.2018 πράξη του, να θεωρήσει το άνω αναφερόμενο χρηματικό ένταλμα, ποσού 2.066,66 ευρώ, που αφορά σε αμοιβή ιδιώτη λογιστή για την εν μέρει εκτέλεση σύμβασης παροχής λογιστικών υπηρεσιών, συνολικού ποσού 24.800,00 ευρώ με Φ.Π.Α.. **Ως αιτιολογία για την άρνησή του πρόβαλε ότι α) δεν προκύπτουν οι ώρες εργασίας του αναδόχου και οι ανατεθείσες εργασίες, με αποτέλεσμα να καθίσταται ασαφής ο τρόπος υπολογισμού της προϋπολογισθείσας δαπάνης και συνακόλουθα μη εφικτός ο έλεγχος της τήρησης της αρχής της οικονομικότητας και β) η δαπάνη υπερβαίνει το προσήκον μέτρο. Η Δημοτική Επιχείρηση επανυπέβαλε για θεώρηση το ως άνω χρηματικό ένταλμα, υποστηρίζοντας τη νομιμότητα της δαπάνης.** Ο Επίτροπος όμως ενέμεινε στην άρνησή του με αποτέλεσμα να ανακύψει διαφωνία, για την άρση της οποίας νομίμως απευθύνεται, με την από 23.3.2018 έκθεσή του, στο Κλιμάκιο.

2. Ο ν. 4412/2016 (Α' 147) ορίζει στο άρθρο 45 ότι «1. ... 3. Ο Φάκελος Δημόσιας Σύμβασης ... περιλαμβάνει κατ' ελάχιστον: α) ... β) τον προϋπολογισμό της

σύμβασης και την τεκμηρίωσή του ... δ) την περιγραφή του αντικειμένου της σύμβασης ...» και στο άρθρο 53 ότι «1. Οι όροι των εγγράφων της σύμβασης πρέπει να είναι σαφείς και πλήρεις ... 2. Τα έγγραφα της σύμβασης ... περιέχουν ιδίως: α) ... ε) ακριβή περιγραφή του φυσικού αντικειμένου της σύμβασης ... ια) τα τεχνικά χαρακτηριστικά (προδιαγραφές), την ποσότητα και την περιγραφή των αγαθών, υπηρεσιών ή έργων ...». Σύμφωνα με τα ανωτέρω, **στις δημόσιες συμβάσεις παροχής υπηρεσιών πρέπει να προσδιορίζονται με ακρίβεια το είδος και η ποσότητα των προς ανάθεση υπηρεσιών, προκειμένου να καθίσταται εφικτός ο έλεγχος του τρόπου υπολογισμού της προϋπολογιζόμενης δαπάνης και κατ' επέκταση της νόμιμης διάθεσης του δημόσιου χρήματος, σε συμμόρφωση προς τις αρχές της οικονομικότητας και της διαφάνειας. Η έλλειψη των παραπάνω στοιχείων καθιστά ασαφή την προϋπο-λογιζόμενη δαπάνη και συνακόλουθα μη νόμιμες τη διαδικασία ανάθεσης και τη συναπτόμενη σύμβαση (ΕΣ Κ.Π.Ε.Δ.VII Τμ. 23/2018, 251/2017, πρβλ. VI Τμ. απ. 23/2012, Κ.Π.Ε.Δ. VII Τμ. πράξ. 23/2017, 73, 198, 299/2016, 388/2015 κ.ά.).**

3. Στην προκείμενη υπόθεση προκύπτουν τα εξής: Με την .../27.12.2017 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της ΔΗΚΕΔΗΒΚ εγκρίθηκε η δημοσίευση πρόσκλησης εκδήλωσης ενδιαφέροντος για την παροχή λογιστικών υπηρεσιών στην Επιχείρηση για το έτος 2018, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 24.800,00 ευρώ, και δεσμεύτηκε η σχετική πίστωση. Προσφορά υπέβαλε μόνον ένας ενδιαφερόμενος, στον οποίο και ανατέθηκε η ως άνω υπηρεσία, με την .../ 4.1.2018 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου, και υπογράφηκε η σχετική 13/4.1.2018 ισόποση σύμβαση. Στο σώμα αυτής και στην οικεία μελέτη αναφέρονται αναλυτικά τριάντα οκτώ εργασίες λογιστικού αντικειμένου, τις οποίες ο ανάδοχος υποχρεούται να διεκπεραιώνει καθ' όλη τη διάρκεια της σύμβασης, **ήτοι από 1.1.2018 έως 31.12.2018, χωρίς ωστόσο να κοστολογείται καθεμιά από αυτές.** Μετά την εκτέλεση τμήματος της άνω σύμβασης, εκδόθηκε το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα πληρωμής.

4. Με αυτά τα δεδομένα, **ενόψει του ότι στο έγγραφο επανυποβολής του χρηματικού εντάλματος αφενός επισυνάπτεται αναλυτικός πίνακας κοστολόγησης των προαναφερθεισών τριάντα οκτώ υπηρεσιών που ανατέθηκαν, αφετέρου αναφέρονται οι ώρες κατά τις οποίες ο ανάδοχος υποχρεούται, βάσει και της .../27.12.2017 πρόσκλησης εκδήλωσης ενδιαφέροντος, να εργάζεται ημερησίως με φυσική του παρουσία στην Επιχείρηση (πέντε ώρες ανά εργάσιμη ημέρα) και υπολογίζεται, περαιτέρω, το κόστος εργατοώρας (16,67 ευρώ, πλέον Φ.Π.Α.), καθίσταται σαφής ο τρόπος υπολογισμού της προϋπολογιζόμενης δαπάνης της σύμβασης. Περαιτέρω, δεν αποδεικνύεται υπέρβαση του προσήκοντος μέτρου κατά την ανάθεσή της, καθόσον άλλοι φορείς (Κοινωφελείς Επιχειρήσεις Δήμων Μ... και Γ..., Δήμος Τ...) ανέθεσαν μεν λογιστικές υπηρεσίες χαμηλότερου ποσού, δεν αποδεικνύεται όμως ότι αφορούν στο ίδιο αντικείμενο με την **ελεγχόμενη σύμβαση** (διαφορετικές ανάγκες εκάστου αναφερόμενου φορέα - τυχόν απασχόληση και τακτικού προσωπικού τους σε αντίστοιχες λογιστικές υπηρεσίες, κόστος εργατοώρας ανά φορέα, ώρες εργασίας των αναδόχων ημερησίως, χαρακτήρας της απασχόλησής τους ως αποκλειστικής ή επιβοηθητικής). Κατ' ακολουθία των ανωτέρω, η ελεγχόμενη δαπάνη είναι νόμιμη και το υπό κρίση χρηματικό ένταλμα πρέπει να θεωρηθεί.**

Για τους λόγους αυτούς

Αποφαίνεται ότι το 1, οικονομικού έτους 2018, χρηματικό ένταλμα πληρωμής της Δημοτικής Κοινωφελούς Επιχείρησης Δήμου Β... Κ..., ποσού 2.066,66 ευρώ, πρέπει να θεωρηθεί.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΕΛΕΝΗ ΛΥΚΕΣΑ

Ο ΕΙΣΗΓΗΤΗΣ

ΑΝΔΡΕΑΣ ΣΩΚΟΣ

Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΑΘΑΝΑΣΟΠΟΥΛΟΣ